

Temeljem članka 13. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH „ broj 49/06 i 51/09), članka 24. Statuta Općine Neum („Narodni list –Službeno glasilo Općine Neum“ broj: 3/08, 5/09 1/22) Općinsko vijeće na sjednici održanoj **17.12. 2024. godine** donijelo je:

O D L U K U
O IZVRŠENJU PRORAČUNA
OPĆINE NEUM ZA 2025. GODINU

I- OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom Odlukom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna Općine Neum za 2025. godinu (u daljnjem tekstu : Proračun) i njegovo izvršenje, prioriteti plaćanja, obujam, zaduživanja, jamstva, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, ovlasti Načelnika i Službe gospodarstava i financija u izvršenju Proračuna za tekuću godinu, kazne za neispunjavanje obveza, te druga pitanja u izvršenju Proračuna.

Članak 2.

Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela. Opći dio proračuna se sastoji od prihoda i primitaka te rashoda i izdataka. U prihodima proračuna iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primici, dok se u općem dijelu u kojem su prikazani rashodi prikazuju rashodi utvrđeni za financiranje javnih izdataka na razini općine Neum temeljem zakona i drugih propisa. Poseban dio Proračuna sadrži detaljan raspored izdataka po proračunskim korisnicima i vrste izdataka za tekuću proračunsku godinu.

Članak 3.

Proračun Općine Neum sastoji se od :

1.Prihoda

- poreza koji su utvrđeni zakonom
- neporeznih prihoda
- administrativnih i sudskih naknada, posebnih naknada, pristojbi i novčanih kazni
- prihoda ostvarenih obavljanjem temeljne djelatnosti i ostalih poslova proračunskih korisnika, tekućih potpora, primljenih grantova i zajmova.

2. Rashoda

- za uposlene, kao što su tekući izdaci za plaće, naknade, izdaci za materijal i usluge,
- tekućih transfera i kamata,

- za subvencije, pomoći i naknade,
- kapitalni transferi.

Članak 4.

Raspodjela prihoda od neizravnih poreza, koji se prenosi na Jedinostveni račun Riznice Federacije, vrši se između korisnika u Federaciji, temeljem odnosa i kriterija raspodjele u Zakonu o pripadnosti prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH„ broj: 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15), Pravilnika o izračunu koeficijenta doznačavanja entitetima („Službeni glasnik BiH“ broj 62/08), Naputka o određivanju sudjelovanja županija, jedinica lokalne samouprave i mjerodavnih županijskih tijela za ceste u приходима od neizravnih poreza i načinu raspoređivanja tih prihoda za 2015.godinu („Službene novine F BiH „broj 105/14 i 96/15) i Zakona o pripadnosti javnih prihoda HNŽ („Narodne novine HNŽ“, broj:22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15).

II- TRANSPARENTNOST I JAVNOST PRORAČUNA

Članak 5.

U cilju osiguranja transparentnosti, Proračun Općine Neum prikazuje ukupno i po proračunskim korisnicima analitički sve javne prihode i javne izdatke po računima računskog plana.

U cilju javnosti upravljanja javnim novcem izvršenje Proračuna Općine Neum će se objavljivati ukupno i po proračunskim korisnicima u službenom glasilu Općine Neum.

III- REVIZIJA I KONTROLA PRORAČUNA

Članak 6.

Reviziju Proračuna općine Neum 2025. godine vrši Ured za reviziju Proračuna –Budžeta u F BiH, sukladno Zakonu o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH„ broj: 102/13, 09/14 i 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 05/18, 11/19 i 04/21), i odjel za internu reviziju Općini Neum po njegovoj uspostavi.

Nadzor nad uporabom javnih prihoda od strane korisnika obavlja (u daljnjem tekstu: Služba za gospodarstvo i financije) na način propisan u članku 12. Zakona o riznici u F BiH („Službene novine F BiH, broj: 26/16). Služba za gospodarstvo i financije je obvezna sačinjavati i podnositi izvješća o izvršenju Proračuna Načelniku općine, a Načelnik Općinskom Vijeću Neum, sukladno Zakonu o Proračunima u F BiH („Službene novine F BiH“ broj: 102/13, 09/14 i 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16 i 05/18, 11/19, 99/19 i 25/22) i Pravilnika o financijskom izvještavanju („Službene novine F BiH“ broj 69/14, 14/15 i 04/16).

IV – IZVRŠENJE PRORAČUNA

Članak 7.

Sredstva proračuna se osiguravaju naplatom javnih prihoda sukladno zakonu, putem depozitnog računa otvorenog u ime Općine Neum.

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskih računa koji su sastavni dio Jedinstvenog računa riznice koji otvara Služba za gospodarstvo i financije sukladno Odluci Načelnika.

Članak 8.

Proračunska sredstva osiguravaju se korisnicima koji su u posebnom analitičkom dijelu Proračuna određeni za nositelja sredstava na pojedinim pozicijama.

Članak 9.

Korisnici koriste proračunska sredstva samo za namjenske koje su određene Proračunom i to do visine utvrđene u njegovom posebnom dijelu, sukladno svojim godišnjim planom, a po dinamici utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim planovima koje odobrava Pomoćnik načelnika za financije na temelju plana novčanih tijekova i zaključka Načelnika o usklađivanju prihoda i rashoda.

Proračunskim korisnicima nije dozvoljeno da stvaraju obveze, odnosno rashode ili opterećenja proračunskih pozicija, ako ti rashodi nisu odobreni u okviru iznosa alociranog u operativnom proračunu za tog proračunskog korisnika.

Članak 10.

Korisnici Proračuna moraju pri dogovaranju o uvjetima za ispunjenje obveza koje se podmiruju iz proračuna uzimati u obzir ostvarenu dinamiku priljeva sredstava u Proračun Općine.

Članak 11.

Postupak nabave usluga, investicijskih i drugih dobara mora se obavljati sukladno Zakonu o javnim nabavama BiH („Službeni glasnik BiH broj: 39/14 I 59/22).

Članak 12.

Osnovica za obračun plaća proračunskih korisnika utvrđena je godišnjim planom proračuna, a temeljem odluka Načelnika koja se odnose na spomenuto.

Iznimno, Načelnik općine zbog neusklađenog priliva sredstava u Proračun za određeni mjesec može odrediti i drugi iznos osnove za obračun plaća za taj mjesec.

Naknada troškova za službena putovanja koji nastanu u svezi službenih putovanja za sve korisnike koji se financiraju iz sredstava Proračuna utvrđuje se sukladno Uredbi o naknadama troškova za službena putovanja („Službene novine F BiH“ broj: 44/16, 50/16 I 31/23).

Materijalni troškovi i grantovi će se raspoređivati po izmirenim plaćama u granicama likvidnih mogućnosti Proračuna, vodeći računa o postotku eventualnih umanjenja planiranih sredstava za taj mjesec, sukladno odlukama ili zaključcima Načelnika.

Članak 13.

Proračun se izvršava na temelju tromjesečnih i mjesečnih planova za izvršenje Proračuna, sukladno Odluci Načelnika o usklađivanju rashoda s ostvarenjem prihoda.

Članak 14.

Korisnici preuzimaju obveze za koje su sredstva namjenski iskazana u posebnom dijelu Proračuna, ako je njihovo plaćanje usklađeno s tromjesečnim i mjesečnim planom njegova izvršenja.

Iznimno, zbog neusklađenog priljeva sredstava u Proračun prema tromjesečnim i mjesečnim planovima izdataka, Služba za gospodarstvo i financije može izmijeniti dinamiku doznake sredstava pojedinim korisnicima uz suglasnost Načelnika a sukladno članku 36. Zakona o proračunima u Federaciji BiH („Službene novine F BiH“ broj: 102/13, 09/14 i 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 05/18, 11/19, 99/19 i 25/22).

Članak 15.

Korisnici su obvezni Službi za gospodarstvo i financije dostavljati tromjesečne financijske planove za izvršenje Proračuna 15 dana prije početka tromjesečja. Prijedlog mjesečnog računskog plana za sljedeći mjesec po stavkama utvrđenim tromjesečnim financijskim planom, korisnici su obvezni dostaviti Službi za financije do 25.-og u tekućem mjesecu. Ako korisnik Službi za gospodarstvo i financije ne podnese prijedlog mjesečnog financijskog plana u roku iz stavka 2. ovog članka mjesečni plan za tog korisnika utvrđuje Služba za gospodarstvo i financije i isto će obavijestiti proračunske korisnike o odobrenim operativnom proračunima (planovima).

Članak 16.

Služba za gospodarstvo i financije prenosi neutrošena sredstva proračunskih korisnika po pojedinim stavkama izdataka iz mjesečnog plana izvršenja Proračuna na iste stavke u naredni mjesečni plan Proračuna iste proračunske godine za istog korisnika Proračuna.

Članak 17.

Iznimno, izdaci korisnika koji nisu predviđeni mjesečnim planom izvršenja Proračuna ili izdaci koji zahtijevaju prekoračenje pojedinih stavki u mjesečnom planu izvršenju Proračuna (u daljnjem tekstu: nepredviđeni izdaci), mogu se podmiriti uz suglasnost Službe za gospodarstvo i financije a po odluci Načelnika.

Članak 18.

Načelnik može, na prijedlog Službe za gospodarstvo i financije, odlučiti da se nedovoljno predviđeni izdaci korisnika podmire iz vlastitih sredstava na zahtjev korisnika ili iznimno iz sredstava drugih korisnika smanjenim sredstvima na njihovim pozicijama.

Članak 19.

Proračun Općine Neum za 2025. godinu će se izvršiti po slijedećim prioritetima:

- dospjele rate kredita i kamata
- plaće i naknade korisnika Proračuna,
- studentski krediti,
- tekući transferi koji se financiraju u redovnim mjesečnim tranšama,
- izdaci za materijal i usluge,
- tekući transferi utvrđeni odlukama i programima Načelnika,
- ostalo.

Članak 20.

O korištenju sredstava tekuće pričuve odlučuje Načelnik općine uz pisani stav Službe za gospodarstvo i financije o stanju tekuće pričuve u vrijeme donošenja odluke.

Uštede koje se eventualno ostvare tijekom fiskalne godine mogu se prenijeti u tekuću pričuvu Proračuna do razine utvrđene Zakonom o proračunima Federacije BiH.

Proračunska izdvajanja za tekuću pričuvu ne smiju preći 3% ukupnih prihoda, isključujući primitke.

Izvešće o utrošku ovih sredstava podnosi se sukladno odredbama članka 34. Zakona o Proračunima u Federaciji BiH i sukladno izmjenama i dopunama Pravilnika o financijskom izvješću i godišnjem obračunu proračuna u Federaciji BiH („Službene novine F BiH“, broj: 69/14, 14/15 i 04/16).

Članak 21.

Ako se tijekom godine, na temelju zakona i drugog propisa, poveća broj uposlenih, te djelokrug ili mjerodavnost korisnika, što zahtjeva povećanje sredstava ili se utemelji novi korisnik, sredstava za njegove troškove osiguravaju se iz tekuće pričuve Proračuna, a odobrava ih Načelnik općine.

Ako se tijekom godine, na temelju zakona i drugog propisa, umanja djelokrug ili mjerodavnost korisnika što zahtijeva smanjenje sredstava ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva za njegove izdatke prenose se u tekuću pričuvu Proračuna ili na korisnika koji preuzima njegove poslove, uz odobrenje Načelnika.

Članak 22.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda, sukladno Pravilniku o procedurama za povrat i preknjižavanje više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda („Narodne novine HNŽ“ broj : 1/07). Rješenje o tome donosi Služba za gospodarstvo i financije.

Članak 23.

Plaće i naknade plaća koje nemaju karakter plaća za uposlene kod korisnika proračuna regulirani su:

- ❖ Odlukom o utvrđivanja platnih razreda i koeficijenata za plaće i naknade plaće izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija u organu državne službe općine Neum broj:01-02-412/22 od 16.02.2022. i Odluke o utvrđivanju platnih razreda i koeficijenata za plaće, dodatke na plaću i naknade plaća državnih službenika Namještenika u organu državne službe općine Neum broj: 01-02-414/22 od 16.02.2022. godine,
- ❖ Odlukom Načelnika Općine Neum o utvrđivanju akontacije osnovice za obračun plaće službenika organa uprave Općine broj: 02-02-3919/24 od 04.12.2024. godine kojom je utvrđena osnovica za obračun plaće djelatnika organa uprave u Općini Neum u iznosu od 385,00 KM.

Članak 24.

Sredstva namijenjena za financiranje parlamentarnih grupa koje imaju predstavnike u Općinskom vijeću Neum rasporedit će se tako da će 30 % od predviđenog iznosa rasporediti na parlamentarne grupe s jednakim iznosima, a preostalih 60 % prema kriteriju sudjelovanja broja zastupnika u Općinskom vijeću Neum, a 10% prema kriteriju slabije zastupljenog spola.

Članak 25.

Za zakonitost, svrsishodnost, učinkovitost i ekonomičnost trošenja odobrenih sredstava iz Proračuna Općine Neum odgovorni su korisnici Proračuna, svatko u okviru svojih mjerodavnosti.

Članak 26.

Nadzor nad financijskim i materijalnim poslovanjem korisnika Proračuna, kao i zakonitost uporabe proračunskih sredstava obavlja Služba za gospodarstvo i financije i dužna je obustaviti svaku isplatu koja nije sukladna važećem Zakonu o proračunima u F BiH i Odluke o izvršenju proračuna Općine Neum.

Članak 27.

Izdvajanje iz Proračuna za 2025. godinu, koja su u posebnom dijelu Proračuna iskazana zbirnim iznosima, a odnose se na sredstva po ekonomskim kontima 614 000 mogu se realizirati samo po usvojenom programu utroška tih sredstava i/ili odluke Načelnika općine. Načelnik Općine, po zahtjevima podnositelja iznimno može odobriti pojedinačne zahtjeve koji u ukupnom iznosu mogu iznositi do 10.000,00 KM po određenoj kategoriji (sport/kultura/ostalo).

Program utroška usvaja Načelnik općine.

Javni poziv prikupljanja aplikacija za dodjelu sredstava je obavezan i mora biti objavljen na službenoj web stranici Općine Neum i oglasnoj ploči Općine.

Bitni elementi programa su: naziv programa, svrha i visina sredstava, izvori sredstava i prijedlog teksta javnog poziva. U javnom pozivu mora biti navedeno tko ima pravo aplicirati, odnosno koje kriterije i uvijete aplikanti moraju zadovoljiti.

Iz Proračuna za 2025. godinu mogu se dodjeljivati sredstva samo onim organizacijama koje imaju urednu registraciju kod mjerodavnog tijela na razini Županije i dostavljen završni račun za prethodnu godinu i usvojen od mjerodavnog tijela po statutu organizacije.

Program, odluke i javni pozivi za dodjelu sredstava ne mogu se donositi ili objavljivati prije stupanja na snagu Proračuna.

Članak 28.

Slobodnim novčanim sredstvima proračuna upravlja Načelnik općine. Prihod od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima uplaćuje se u Proračun Općine.

Članak 29.

Namjenska sredstva raspoređuju se i izvršavaju za namjene utvrđene posebnim propisima. Izuzetno u svrhu održavanja tekuće likvidnosti i otplata duga, na osnovu odluke Načelnika tokom 2025. godine privremeno se mogu vršiti prenosi sredstava sa posebnih/namjenskih transakcijskih računa na transakcijski račun proračuna, a do iznosa koji ne ugrožava servisiranje redovnih obveza proisteklih iz posebnih propisa.

Ukoliko se tokom izvršenja proračuna za 2025. godinu bude vršio privremeni prijenos sredstava sa posebnih računa iz stavka 1 ovog članka, povrat tih sredstava mora biti izvršen najkasnije do 31.12.2025. godine, a u slučaju potrebe i nepredviđenih okolnosti, do roka koji u svom zahtjevu odredi Služba zadužena za utrošak tih sredstava.

Uplaćene i/ili prenesene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene kao i transferi za posebne namjene između korisnika javnih sredstava, raspoređivat će se iznad iznosa planiranih u Proračunu, a do visine uplaćenih, odnosno prenesenih sredstava, a po odlukama Načelnika, a na prijedlog proračunskog korisnika.

Članak 30.

Prihodi koje proračunski korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitni račun javnih prihoda Proračuna Općine. Sredstva uplaćena po tom temelju zadržavaju se jedinstvenom računu i postaju javni prihodi. Realizacija izdataka planiranih iz ostvarenja vlastitih prihoda u Proračunu za 2025. godinu će se izvršiti sukladno ostvarenim prihodima do visine planiranih rashoda u Proračunu općine za 2025. godinu, a sukladno odredbama Zakona o proračunima u Federaciji BiH i Pravilnika o vlastitim prihodima svakog korisnika Proračuna Općine na koji je Načelnik općine suglasan.

Članak 31.

Za potrebe prevazilaženja opravdanih deficitarnih situacija u Proračunu općine općina se može zadužiti na način utvrđen Zakonom o proračunima u Federaciji BiH i Zakonom o dugu, zaduživanju i garancijama („Službene novine F BiH“ broj 86/07, 24/09, 44/10 i 30/16).

Članak 32.

Neiskorištena aproprijacija i opterećenja ističu 31. siječnja naredne fiskalne godine. Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za financiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova od posebnog značaja za razvoj gospodarstva ili poboljšanja uspješnosti.

Aproprijacije u svrhu financiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se na narednu fiskalnu godinu prema iznosim i vremenskom rasporedu utvrđenom Dokumentu okvirnog Proračuna.

Članak 33.

Neizmirene obveze iz prethodne godine iskazane u poslovnim knjigama Službe za gospodarstvo i financije će se izmirivati iz ušteda planiranih rashoda za te namjene za tekuću godinu, sukladno likvidnim mogućnostima Proračuna s prioritetima koje će utvrditi Načelnik Općine prilikom usklađivanja rashoda sa ostvarenim prihodima.

Neizmirene obveze iz ranijeg razdoblja će se izmirivati sukladno Zakonu o utvrđivanju i načinu izmirenja unutarnjeg duga („Narodne novine HNŽ“ broj:8/06). Neizmirene obveze iz ranijeg razdoblja, koje nisu evidentirane u Ministarstvu financija, će se izmirivati tek nakon donošenja odluke Načelnika o priznavanju istih.

Članak 34.

Načelnik Općine može na prijedlog službe za gospodarstvo i financije donijeti Zaključak o prestrukturiranju rashoda u okviru ukupnog iznosa, a najviše do 10 % ukupno odobrenih rashoda unutar određene grupe konta za koju se vrši prestrukturiranje.

Članak 35.

U slučaju da druge odluke i propisi koji sadrže odredbe o načinu izvršenja Proračuna i obvezama korisnika proračunskih sredstava, koji su u suprotnosti s ovim Odlukom, primjenjivat će se odredbe ove Odluke.

Članak 36.

Sukladno članku 44. Zakonu o proračunima u Federaciji BiH, rukovoditelj organa uprave i rukovoditelj proračunskih korisnika dužni su svake godine za prethodnu proračunsku godinu, za razdoblje u kojem je obavljao poslove rukovoditelja, popuniti Izjavu o fiskalnoj odgovornosti te primjenjivati i ostale odredbe članka od 42. do 44. Zakona o proračunima F BiH.

V -KAZNE NE ODREDBE

Članak 37.

Odgovorna osoba korisnika, nositelja izvršne vlasti, kao i druga osoba odgovorna za proračun kaznit će se za prekršaj koji napravi sukladno odredbama članka 102. i 103. Zakona

o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine F BiH“ broj: 102/13, 09/14 i 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 05/18, 11/19, 99/19 i 25/22).

VI-PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 38.

Način izmirenja unutarnjeg duga Općine Neum po strukturi i iznosu utvrđuje Načelnik općine i isti predstavlja sastavni dio Proračuna, a način izvršenja izvršnih odluka suda ili drugih tijela koji se odnose na dug Općine Neum reguliran je ispravkom Zakona o dopunama Zakona o izvršnom postupku („Službene novine F BiH“ broj: 39/06).

Članak 39.

Javna rasprava o Odluci o Izvršenju Proračuna Općine Neum za 2025. godinu održati će se u klubovima vijećnika Općinskog vijeća, Uredu Načelnika Općine, Mjesnim zajednicama, parlamentarnim strankama koje imaju vijećnike u općinskom vijeću, a trajat će 7 dana.

Članak 40.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja a objavit će se u „Narodnom listu - Službeno glasilo Općine Neum, a primjenjivat će se na fiskalnu 2025. godinu.

Broj: 01-02-4063/24
Neum, 17.12.2024. godine

Predsjednica O.V. Neum
dr.sc. Daniela Matić